

2011

Asamblea General de las Naciones Unidas

Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (AG Cuarta Comisión, tema 53 del programa).

UNA-USA Puerto Rico
X Conferencia Modelo de la ONU
Sábado 10 de diciembre de 2011
Universidad de Puerto Rico en Cayey



Información General sobre la Asamblea General

La Asamblea General es uno de los seis órganos principales de las Naciones Unidas y es el único órgano que convoca a los 193 Estados Miembros convirtiéndolo en “el principal órgano deliberativo, de formulación de políticas y representativo de las Naciones Unidas”.¹ Cada Estado Miembro tiene una voz y un voto sin importar el poder económico, sistema político, cantidad de habitantes o religión de cada Estado.

Algunas funciones y facultades de la Asamblea General son:

1. Examinar los principios generales de la cooperación en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, incluido el desarme, y formular recomendaciones al respecto;
2. Examinar toda cuestión relativa al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y, salvo que el Consejo de Seguridad ya este ocupándose de una controversia o situación, formular recomendaciones al respecto
3. Examinar los principios generales de la cooperación en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, incluido el desarme, y formular recomendaciones al respecto;
4. Examinar toda cuestión relativa al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y, salvo que el Consejo de Seguridad ya este ocupándose de una controversia o situación, formular recomendaciones al respecto;
5. Recibir y examinar informes del Consejo de Seguridad y otros órganos de las Naciones Unidas;

¹ Funciones y Poderes de la Asamblea General. Foro de Negociaciones Multilaterales.
<http://www.un.org/es/ga/about/index.shtml>

6. Examinar y aprobar el presupuesto de las Naciones Unidas y establecer las cuotas de los Estados Miembros;

7. Elegir a los Miembros no permanentes del Consejo de Seguridad y a los Miembros de otros consejos y órganos de las Naciones Unidas, así como, por recomendación del Consejo de Seguridad, nombrar al Secretario General.

Comisiones Principales²

La Asamblea General, debido a la extensa temática que trata, se ve en la imperiosa necesidad de delegarlos en comisiones, las cuales son:

- I. Primera Comisión (Comisión de Desarme y Seguridad Internacional).**
- II. Segunda Comisión (Comisión de Asuntos Económicos y Financieros).**
- III. Tercera Comisión (Comisión de Asuntos Sociales, Humanitarios y Culturales).**
- IV. Cuarta Comisión (Comisión Política Especial y de Descolonización).**
- V. Quinta Comisión (Comisión de Asuntos Administrativos y de Presupuesto).**
- VI. Sexta Comisión (Comisión Jurídica).**

² Centro de Información de Naciones Unidas, CINU, [en línea]. Disponible en: <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/ag.htm>

Tema: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (AG Cuarta Comisión, tema 53 del programa).

Las operaciones de paz son uno de los medios utilizados por las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad internacionales. Dichas actividades están integradas por fuerzas internacionales bajo el mando de Naciones Unidas y contribuyen a apoyar la vigilancia y resolver conflictos entre países hostiles y/o entre comunidades hostiles dentro de un mismo país.

Desde 1948, año en que llevó a cabo la primera misión de la ONU en la guerra entre árabes e israelíes, más de 120 países han aportado contingentes a operaciones de paz y más de 800,000 personas han prestado sus servicios en las operaciones de paz de las Naciones Unidas.

Naciones Unidas no cuenta con un ejército permanente; los componentes de estas operaciones de mantenimiento de paz son los popularmente conocidos "Cascos azules o boinas azules". **Los servicios que éstos prestan en favor de la paz han sido oficialmente reconocidos cuando en 1988 las fuerzas de mantenimiento de paz de Naciones Unidas recibieron el premio Nobel de la Paz.**

Desde 1945, las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU han llevado a cabo 63 misiones en el terreno que, entre muchas otras cosas, permitieron a muchas personas en decenas de países participar en elecciones libres y justas, así como también han ayudado en el desarme de más de 400.000 ex combatientes en la pasada década. "Con la autoridad y recursos adecuados, las fuerzas de mantenimiento de la paz pueden ser un aspecto fundamental para fomentar un progreso lento pero firme en algunos de los estados más débiles del mundo".³

Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU brindan la seguridad y ayuda esenciales a millones de personas, así como también a las instituciones frágiles que están emergiendo de situaciones de conflicto. Las fuerzas de mantenimiento de la paz acuden a las regiones devastadas por las guerras donde nadie más puede ni desea ir, con el objetivo de prevenir que surjan nuevamente los conflictos o que éstos se agraven.

³ www.foreignpolicy.com/story/cms.php?story_id=4350&page=2

Las operaciones de mantenimiento de la paz de la ONU brindan un entorno seguro que permite el avance de las actividades en pro de la paz, aunque no son la única solución para todas las situaciones de crisis.

Las operaciones de mantenimiento de la paz apoyan el proceso de la paz, pero no lo sustituyen. “La otra alternativa que tiene la ONU es no hacer nada, con el consecuente aumento y desborde de los conflictos, que crearán un entorno en donde los delincuentes puedan actuar y los terroristas encuentren un refugio seguro”.⁴

Requisitos para constituir una operación de paz

Una operación de paz puede formarse a solicitud de un Estado, un grupo de Estados Miembros, o a propuesta del Secretario General o el Consejo de Seguridad.

Para que una operación de paz se lleve a efecto debe reunir una serie de requisitos básicos, como son:

- La propuesta debe contar con el explícito consentimiento del país o países interesados.
- Debe ser ampliamente respaldada por la comunidad internacional (tiene que tener como mínimo 9 votos afirmativos de los miembros del Consejo de Seguridad y ningún voto negativo de los 5 miembros permanentes del citado Consejo (China, Francia, la Federación Rusa, Inglaterra y Estados Unidos).
- Que algún o algunos Estados Miembros estén dispuestos a contribuir con tropas, fondos y equipos necesarios.

Las Naciones Unidas fueron fundadas, como se declara en la Carta, para “preservar a las generaciones venideras del flagelo de la guerra”. Sin embargo, sin un cambio institucional significativo, mayor apoyo financiero y un compromiso renovado de los Estados Miembros, las Naciones Unidas no podrán ejecutar las tareas críticas de mantenimiento y consolidación de la paz que los Estados Miembros les asignen en los meses y años venideros.

⁴ Embajadora Susan Rice, Representante Permanente de EUA ante la ONU

Hay muchas tareas que no deberían encomendarse a las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y muchos lugares a donde no deberían ir. Pero cuando las Naciones Unidas envían a sus fuerzas para defender la paz, deben estar preparadas para hacer frente a las fuerzas de la guerra y la violencia que aún persistan con la capacidad y la determinación necesarias para vencerlas.

En el año 2000, el Secretario General de la ONU Kofi Annan estableció un **Grupo sobre las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas**, integrado por personas con experiencia en diversos aspectos de la prevención de conflictos, mantenimiento de la paz y consolidación de la paz—para que que evaluara las deficiencias del sistema actual y formulara recomendaciones francas, concretas y realistas para cambiarlo. Las recomendaciones del grupo se centraron no sólo en cuestiones de política y estrategia, sino también en aspectos operacionales e institucionales que requerían atención.

Para que las iniciativas preventivas reduzcan la tensión y eviten los conflictos, el Secretario General necesita un apoyo político, claro, firme y sostenido de los Estados Miembros. **En otras palabras, la clave del éxito de futuras operaciones complejas reside en el apoyo político, el rápido despliegue con una clara demostración de fuerza y una buena estrategia de consolidación de la paz.**

En octubre de 2010, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno publicaron un documento oficioso actualizado (en inglés): Primer informe sobre la iniciativa «Nuevo Horizonte». En ese documento se presenta un panorama de los principales resultados del diálogo sobre el mantenimiento de la paz y los intentos de una puesta en práctica en el contexto del proceso Nuevo Horizonte, así como las actividades que se están realizando para mejorar la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

Antecedentes

La iniciativa Nuevo Horizonte fue emprendida por el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno en un contexto en que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se ven sometidas a una presión considerable. Las operaciones de mantenimiento de la paz se han puesto a

prueba como nunca antes y cada vez con mayor frecuencia se les pide que se desplieguen en entornos operacionales remotos e inestables y en contextos políticos volátiles.

Como parte de la iniciativa Nuevo Horizonte, a principios de 2009 el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno encargaron al Centro de Cooperación Internacional, la realización externa de un artículo periodístico de análisis y opinión titulado «Building on Brahimi: a Coalition for Peacekeeping in an era of Strategic Uncertainty» (Sobre los pasos del informe Brahimi: una coalición para mantener la paz en una era de incertidumbre estratégica) para contribuir a estimular los debates sobre los desafíos y las oportunidades que tienen ante sí las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. El estudio del Centro de Cooperación Internacional es una contribución externa e independiente al proceso, que no refleja ni menoscaba las opiniones del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y del Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno.

Preguntas a considerar:

- **¿Existen en tu país o región Operaciones de Paz de la ONU?**
- **¿Soldados de tu país participan actualmente o han participado en Operaciones de Paz de la ONU?**
- **¿Tu país contribuye financieramente para apoyar alguna de las 16 Operaciones de Paz de la ONU alrededor del mundo?**
- **¿Qué experiencias y/o recomendaciones puede compartir tu país con otros estados miembros de la ONU sobre el tema en cuestión?**
- **¿Tu país ha reaccionado de algún modo al estudio *“Sobre los pasos del informe Brahimi: una coalición para mantener la paz en una era de incertidumbre estratégica”*?**
- **¿De todo el examen amplio sobre Operaciones de Paz de la ONU, que parte específica es más importante para tu país?**

Efectivos

- Personal uniformado: 99.609
 - Soldados: 83.177
 - Policías: 14.233
 - Personal militar: 2.199
- Países que aportan contingentes de personal uniformado: 115
- Personal civil: 19.561
 - Personal civil internacional (31 de mayo de 2011): 5.707
 - Personal civil local (31 de mayo de 2011): 13.856
- Voluntarios de las Naciones Unidas: 2.311
- Número total de personas que prestan servicio en las 15 operaciones de mantenimiento de la paz: 121.483
- Número total de personas que prestan servicio en las 16 operaciones de paz dirigidas por el DOMP: 123.638
- Total de víctimas mortales: 2.914

Aspectos financieros

- Recursos aprobados para el período comprendido entre el 1 de julio de 2010 y el 30 de junio de 2011: alrededor de 7.830 millones de dólares
- Proyectos de presupuesto para el período comprendido entre el 1 de julio de 2011 y el 30 de junio de 2012: alrededor de 7.600 millones de dólares
- Coste total estimado de las operaciones desde 1948 hasta el 30 junio de 2010: alrededor de 69.000 millones de dólares
- Contribuciones pendientes de pago: cerca de 1.55 millones de dólares

Misiones en curso

[Misión de las Naciones Unidas para el referéndum del Sáhara Occidental \(MINURSO\)](#)

En el Sáhara Occidental desde abril de 1991

Efectivos:

- Personal uniformado
 - Soldados: 27
 - Personal militar: 196
 - Policías: 4
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 98
 - Personal civil local: 162
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 18

Víctimas mortales: 15

Presupuesto aprobado para el período julio 2011 - junio 2012: \$63.199.600

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH)

En Haití desde junio de 2004 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 8.718
 - Policías: 3.543
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 566
 - Personal civil local: 1.329
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 237

Víctimas mortales: 164

Presupuesto aprobado para el período julio 2011 - junio 2012: \$810.305.000

Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO)

En la República Democrática del Congo desde junio de 2010 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 17.009
 - Personal militar: 715
 - Policías: 1.246
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 981
 - Personal civil local: 2.827
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 616

Víctimas mortales: 26

Presupuesto aprobado para el período julio 2011 - junio 2012: \$1.425.948.400

Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID)

En Darfur desde julio de 2007 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 17.755
 - Personal militar: 255
 - Policías: 4.937
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 1.139
 - Personal civil local: 2.833
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 486

Víctimas mortales: 90

Presupuesto aprobado para el período julio 2011 - junio 2012: \$1.708.748.400

Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS)

En Siria desde junio de 1974 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 1.043
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 42
 - Personal civil local: 103

Víctimas mortales: 43

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$49.561.700

Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP)

En Chipre desde marzo de 1964 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 862
 - Policías: 62
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 39
 - Personal civil local: 111

Víctimas mortales: 181

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$57.437.100 incluida la contribución voluntaria de un tercio de Chipre y de \$6.5 millones de Grecia

Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL)

En el Líbano desde marzo de 1978 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 12.131
 - Observadores militares: 17
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 349
 - Personal civil local: 653

Víctimas mortales: 293

Presupuesto aprobado(07/2011 - 06/2012): \$542.785.700

Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA)

En Abyei, Sudán desde junio de 2011

Efectivos autorizados:

- Personal uniformado
 - Personal militar: 4.200
 - Policías: 50

Operación de las Naciones Unidas en Côte d'Ivoire (ONUCI)

En Côte d'Ivoire desde abril de 2004 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 8.596
 - Personal militar: 185
 - Policías: 1.271
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 399
 - Personal civil local: 740
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 185

Víctimas mortales: 77

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$485.839.600

Misión de Administración Provisional de las Naciones Unidas en Kosovo (UNMIK)

En Kosovo desde junio de 1999 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Personal militar: 8
 - Policías: 6
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 143
 - Personal civil local: 233
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 28

Víctimas mortales: 54

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$44.914.800

Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL)

En Liberia desde septiembre de 2003 **Efectivos:**

- Personal uniformado
 - Soldados: 7.786
 - Personal militar: 132
 - Policías: 1.319
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 470
 - Personal civil local: 987
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 237

Víctimas mortales: 160

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$540.889.200

Misión de las Naciones Unidas en el Sudán (UNMIS)

En el Sudán desde marzo de 2005

Efectivos:

- Personal uniformado
 - Soldados: 9.250
 - Personal militar: 465
 - Policías: 637
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 970
 - Personal civil local: 2.812
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 331

Víctimas mortales: 60

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$947.076.900

Misión Integrada de las Naciones Unidas en Timor-Leste (UNMIT)

En Timor-Leste desde agosto de 2006

Efectivos:

- Personal uniformado
 - Personal militar: 33
 - Policías: 1.208
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 393
 - Personal civil local: 884
 - Voluntarios de las Naciones Unidas: 173

Víctimas mortales: 10

Presupuesto aprobado (07/2011 - 06/2012): \$196.744.800

Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán (UNMOGIP)

En la India y el Pakistán desde enero de 1949

Efectivos:

- Personal uniformado
 - Personal militar: 42
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 25
 - Personal civil local: 52

Víctimas mortales: 11

Consignación (2010-2011): \$16.146.000

Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT)

En Oriente Medio desde mayo de 1948

Efectivos:

- Personal uniformado
 - Personal militar: 151
- Personal civil
 - Personal civil internacional: 93
 - Personal civil local: 130

Víctimas mortales: 50

Consignación (2010-2011): \$60.704.800