

2011

ASAMBLEA GENERAL DE LAS  
NACIONES UNIDAS  
(Nivel 10-12)



UNA-USA Puerto Rico  
[www.unausapr.org](http://www.unausapr.org)

## Información General sobre la Asamblea General

La Asamblea General es uno de los seis órganos principales de las Naciones Unidas y es el único órgano que convoca a los 193 Estados Miembros convirtiéndolo en “el principal órgano deliberativo, de formulación de políticas y representativo de las Naciones Unidas”.<sup>1</sup> Cada Estado Miembro tiene una voz y un voto sin importar el poder económico, sistema político, cantidad de habitantes o religión de cada Estado.

Algunas funciones y facultades de la Asamblea General son:

1. Examinar los principios generales de la cooperación en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, incluido el desarme, y formular recomendaciones al respecto;
2. Examinar toda cuestión relativa al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y, salvo que el Consejo de Seguridad ya este ocupándose de una controversia o situación, formular recomendaciones al respecto
3. Examinar los principios generales de la cooperación en el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, incluido el desarme, y formular recomendaciones al respecto;
4. Examinar toda cuestión relativa al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales y, salvo que el Consejo de Seguridad ya este

---

<sup>1</sup> Funciones y Poderes de la Asamblea General. Foro de Negociaciones Multilaterales.  
<http://www.un.org/es/ga/about/index.shtml>

ocupándose de una controversia o situación, formular recomendaciones al respecto;

5. Recibir y examinar informes del Consejo de Seguridad y otros órganos de las Naciones Unidas;

6. Examinar y aprobar el presupuesto de las Naciones Unidas y establecer las cuotas de los Estados Miembros;

7. Elegir a los Miembros no permanentes del Consejo de Seguridad y a los Miembros de otros consejos y órganos de las Naciones Unidas, así como, por recomendación del Consejo de Seguridad, nombrar al Secretario General.

### ***Comisiones Principales<sup>2</sup>***

La Asamblea General, debido a la extensa temática que trata, se ve en la imperiosa necesidad de delegarlos en comisiones, las cuales son:

- I. Primera Comisión (Comisión de Desarme y Seguridad Internacional).**
- II. Segunda Comisión (Comisión de Asuntos Económicos y Financieros).**
- III. Tercera Comisión (Comisión de Asuntos Sociales, Humanitarios y Culturales).**

---

<sup>2</sup> Centro de Información de Naciones Unidas, CINU, [en línea]. Disponible en: <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/ag.htm>

- IV. **Cuarta Comisión (Comisión Política Especial y de Descolonización).**
- V. **Quinta Comisión (Comisión de Asuntos Administrativos y de Presupuesto).**
- VI. **Sexta Comisión (Comisión Jurídica).**

## **Tema: Cuestiones relacionadas con los refugiados, los repatriados y los desplazados y cuestiones humanitarias**

(Tema asignado a la 3ra Comisión de la Asamblea General)

Puede decirse que el fenómeno de los refugiados y de los desplazados del siglo XX comenzó a principios de 1912, con las guerras balcánicas, asumiendo dimensiones más preocupantes con la revolución rusa y el fracaso de la contrarrevolución de 1917.

En esa época, la asistencia a los refugiados y desplazados estaba en manos de organismos humanitarios, como la Liga de las Sociedades de la Cruz Roja.

Cuando el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) abrió sus puertas oficialmente el 1 de enero de 1951, nadie pensó que su misión duraría mucho tiempo. Por un breve y radiante instante el mundo se llenó de idealismo. Las Naciones Unidas se habían creado cinco años antes con el compromiso de “salvar a las futuras generaciones del azote de la guerra, que dos veces en nuestra época ha causado las más hondas aflicciones a la humanidad”.

En 1948, se proclamó la Declaración Universal de los Derechos Humanos, seguida un año más tarde por la cuarta Convención de Ginebra para la protección de los civiles en guerra. Eran un conjunto auténtico de convenciones, leyes y declaraciones humanitarias, incluyendo la Convención de Ginebra de 1951 sobre los Refugiados.

Los diplomáticos optimistas parecían, sin embargo, haber olvidado la historia en la búsqueda de una solución rápida. Los seres humanos han sido perseguidos y expulsados desde el momento en que se unieron para formar comunidades. Afortunadamente, la tradición de ofrecer asilo empezó casi al mismo tiempo. Los antiguos textos religiosos hacen constante referencia al asilo —una palabra de origen griego que significa “sin captura, sin violación, sin devastación”.

Cuando a principios del siglo XX las naciones independientes comenzaron a desarrollar una conciencia internacional, la tradición de ayudar a las personas desplazadas también se hizo global y se creó una sucesión de agencias. En 1921, la Liga de las Naciones, precursora de las Naciones Unidas, nombró como Alto Comisionado al explorador noruego Fridtjof Nansen, para ayudar a 800.000 refugiados, principalmente rusos.

El número de personas desplazadas creció ininterrumpidamente durante las décadas de mediados de siglo, desde el millón original ‘de incumbencia’ del ACNUR, hasta los ocho millones de principios de los 80 y luego al récord de más de 27 millones en 1995. Para entonces, no sólo incluían a los refugiados, sino a otras categorías de personas no cubiertas directamente por el mandato —personas desplazadas dentro de su propio

país, etiquetadas posteriormente con el torpe término burocrático de desplazados internos (internally displaced persons –IDPs–), “repatriados” de vuelta a casa y solicitantes de asilo.

La gente huía de las guerras y de la persecución de formas muy diversas —a pie, en canoa, automóvil, camión o avión—, con sus familias, o cada vez más como parte de un éxodo en masa.

Los 90 fueron el periodo más turbulento en la historia del ACNUR. Estallaron grandes crisis una tras otra —Irak, los Balcanes, genocidio en Rwanda y sus efectos, Kosovo, Timor, Chechenia— que opacaron a docenas de otros problemas. El mundo, por ejemplo, ignoró en gran medida el sufrimiento de millones de afganos, a pesar de que continuaron siendo el grupo más grande de refugiados del mundo. El cansancio empezaba a adueñarse de los donantes.<sup>3</sup>

Dos décadas más tarde, un informe de ACNUR publicado el 20 de junio de 2011 revela un profundo desequilibrio del apoyo internacional a los desplazados forzosos en el mundo, con cuatro quintas partes de los refugiados del mundo acogidos por los países en vías de desarrollo, y en un momento en el que está aumentando el sentimiento de hostilidad hacia los refugiados en muchos países industrializados.

---

<sup>3</sup> Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados  
<http://www.acnur.org/t3/el-acnur/historia-del-acnur/el-asilo-en-la-historia/>

El informe de ACNUR Tendencias Globales 2010 muestra que muchos de los países más pobres del mundo están acogiendo a grandes poblaciones de refugiados, tanto en términos absolutos, como en relación con el tamaño de sus economías. Pakistán, Irán y Siria tienen las mayores poblaciones de refugiados, con 1,9 millones, 1,1 millones y 1 millones, respectivamente. Pakistán también soporta el mayor impacto económico con 710 refugiados por cada dólar de su PIB per cápita (en paridad del poder adquisitivo o PPA), seguido de la República Democrática del Congo (RDC) con 475, y Kenia y 247 refugiados. En comparación, Alemania, el país industrializado con la mayor población de refugiados (594.000 personas), cuenta con 17 refugiados por cada dólar de PIB per cápita.

En su conjunto, el informe de 2010 muestra un cambio drástico en el entorno de la protección frente al que existía hace 60 años, cuando se creó la Agencia de la ONU para los refugiados. Hoy en día, el trabajo de ACNUR se extiende a más de 120 países y engloba a las personas que se han visto obligadas a huir cruzando las fronteras, así como a las que han huido en el interior de sus propios países.

El informe de 2010 Tendencias Globales muestra que 43,7 millones de personas se encuentran desplazadas en todo el mundo, lo que prácticamente equivaldría al conjunto de la población española o a toda la población de Colombia o Corea del Sur. Este informe no incluye el desplazamiento registrado durante el año 2011 desde Libia y Costa de Marfil.

"Lo que estamos observando es una preocupante injusticia en el paradigma de la protección internacional ", dijo António Guterres, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. "El temor ante una supuesta avalancha de refugiados sobre los países industrializados es exagerado o se ha asociado de manera errónea con las cuestiones de inmigración. Mientras tanto, se está dejando que los países más pobres sean quienes soporten toda la carga."

A pesar del bajo nivel de retorno de refugiados registrado el año pasado, la situación para las personas desplazadas en el interior de sus propios países - los llamados desplazados internos - experimentó algunos cambios. En 2010, más de 2,9 millones de desplazados internos regresaron a sus hogares en países como Pakistán, la República Democrática del Congo, Uganda y Kirguistán. Sin embargo, incluso con este número de retornos, con 27,5 millones de desplazados internos, el número global de desplazados internos es el más elevado desde hace 10 años.

Otro grupo del que también se ocupa ACNUR, aunque es más difícil de cuantificar, es el de los apátridas, personas que carecen de la seguridad básica que implica tener una nacionalidad. El número de países que proporcionan datos sobre las poblaciones apátridas ha ido aumentando de manera constante desde el año 2004, aunque las diferencias en las definiciones y metodologías aún suponen un impedimento para la obtención de datos fiables sobre la magnitud del problema. En 2010, el número de personas apátridas del que se han recibido datos oficiales (3,5 millones) es casi la mitad que el de 2009, aunque este descenso se debe principalmente a cambios metodológicos en algunos de los países que



suministran datos. Los cálculos no-oficiales elevan el número global a cerca de 12 millones de apátridas. En agosto de este año ACNUR pondrá en marcha una campaña a nivel mundial para informar sobre la difícil situación de los apátridas en el mundo y para que se tomen medidas urgentes para ayudarles.

El 20 de junio es el **Día Mundial del Refugiado**. Para celebrar este acontecimiento y el 60º aniversario de la Convención de Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951, ACNUR lanza la campaña **"1" (1 refugiado sin esperanza es demasiado)** para sensibilizar a la sociedad sobre la situación de los refugiados y otras desplazadas forzosas en todo el mundo. La campaña contará con una serie de contenidos audiovisuales, entre los que se incluye testimonios de refugiados, un vídeo de la **Embajadora de Buena Voluntad de ACNUR, Angelina Jolie**, mensajes de otras personas célebres y colaboradores de la Agencia de la ONU para los Refugiados, así como otros recursos con los que se invitará al público a participar para ayudar a los refugiados, como por ejemplo siguiendo a ACNUR en **Facebook** y **Twitter**.<sup>4</sup>

Entre todas sus operaciones, el ACNUR ha ayudado a cerca de 50 millones de personas a reiniciar su vida, bien ayudándoles a regresar a sus verdaderos hogares o reasentándolos en nuevos países.

---

<sup>4</sup> Centro de Información de las Naciones Unidas Comunicado No. 11/154

20 de junio 2011 -- Informe de ACNUR: El 80% de los refugiados en el mundo viven en países en vías de desarrollo

## ***Preguntas a considerar***

- ¿El Alto Comisionado de la ONU para los Refugiados o el Comité Internacional de la Cruz Roja mantiene operaciones para refugiados o desplazados en mi país o región?
  
- ¿Qué tipo de evento ha causado desplazamientos de personas dentro y fuera de las fronteras de mi país? ¿Desastres naturales, guerra civil, conflictos bélicos?
  
- ¿Qué medidas ha tomado mi país para enfrentar emergencias humanitarias?
  
- ¿Coopera directamente mi país con el ACNUR, el Comité Internacional de la Cruz Roja y otros organismos internacionales que ayudan a refugiados y desplazados?
  
- ¿Qué experiencias y recomendaciones puede compartir mi país con otros estados miembros de la ONU?